

Петербурге, г. Москве и Новосибирской области. Исходя из этих данных НМЦК была установлена в размере 166 003,37 руб. При определении НМЦК для данной закупки не было учтено место поставки товара.

В ходе проверки были проанализированы данные о ценах на аналогичный товар, доступный для приобретения на территории Свердловской области, посредством ценовых предложений предоставленных в сети Интернет. Цены на комбинированный токарный станок с заявленными техническими характеристиками в городе Екатеринбург составляют в среднем 135 000 рублей, т.е., НМЦК была завышена заказчиком на этапе планирования закупки.

- при определении НМЦК на приобретение сейфов были использованы данные из контрактов, исполненных на территории Алтайского края, Самарской, Тульской, Ленинградской области, т.е. не учтено место поставки товара.

Для определения НМЦК также был взят контракт с реестровой записью 2665846316819000024, в котором отсутствует товар, аналогичный товару, запланированному к закупке.

По результатам определения НМЦК была установлена в размере 100 000,00 рублей (30 000,00 рублей – сейф VALBERG Гранит III-50 С, 70 000,00 рублей – сейф VALBERG Гранит I-165T). Рыночные цены на данные марки товара, доступные для приобретения в Свердловской области на текущий момент составляют 28 400,00 рублей и 66 950,00 рублей соответственно.

- при определении НМЦК на приобретение трехсекционных кресел, были использованы данные из контрактов исполненных на территории г. Санкт-Петербурга (2782700289619000027), Московской области (2500506424718000168) и Ямало-Ненецкого автономного округа (3890303383719000007).

Товар, приобретенный в рамках контрактов, используемых для определения НМЦК не соответствует по техническим характеристикам с товаром, планируемым к закупке Заказчиком:

По контракту, исполненному в г. Санкт-Петербург, были приобретены четырехместные секции, в ЯМАО – секции с мягкими сидениями и спинками из экокожи. Нужно учесть, что товары с этими характеристиками имеют рыночную цену выше, чем товар, приобретаемый в рамках контракта, заключаемого Заказчиком.

Рыночная цена товара необходимого к закупке Заказчиком, которая доступна к приобретению на территории Свердловской области составляет от 5 450,00 рублей. НМЦК, установленная Заказчиком для единицы товара составляет 9 375,00 рублей, т.е. завышена на этапе планирования закупки.

Из вышеперечисленных данных следует, что НМЦК была сформирована с нарушениями положений статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ и приказа Минэкономразвития от 02.10.2013 г. № 567, что влечет за собой нарушение статьи 6 Закона о контрактной системе - принципов контрактной системы в сфере закупок в части эффективности их осуществления.

Стоит отметить, что ошибочное определение НМЦК влечет за собой также ряд негативных последствий, а именно:

- происходит неэффективное расходование средств;
- есть вероятность возникновения ситуации, когда при проведении электронного аукциона, подается одна заявка и контракт заключается с

участником по НМЦК, либо участниками создается видимость торгов, при котором цена контракта снижается максимум на 0,5% - 1%.

4. Проверка на предмет внесения обязательных условий в контракт, а также применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

4.1. Согласно ч.2 ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение данного требования законодательства, Заказчик не вносил обязательные условия о цене контракта при заключении большинства контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п.4, п.5, п.26 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ.

При заключении контракта на поставку электроэнергии с поставщиком ОАО «Энергосбыт Плюс» от 06.03.2019 г. №152590 на основании п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что цена контракта является ориентировочной.

Допускается устанавливать ориентировочную цену контракта или указывать цену контракта в виде формулы и максимального значения лишь в случаях предусмотренных Постановлением Правительства от 13.01.2014 №19. Услуги по передаче электрической энергии и поставке тепловой энергии в данном Постановлении не учтены, поэтому при заключении контракта необходимо соблюдать общие условия для цены контракта, т.е. устанавливать твердую цену на весь срок исполнения контракта.

Никакие иные положения Закона №44-ФЗ, в том числе ч.15 ст.34, не позволяют заказчику избежать указания о твердой цене, в том числе при закупке на основании п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ.

4.2. На основании ч.1 ст.23 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что идентификационный код закупки (далее- ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ.

В нарушение данного требования закона о контрактной системе Заказчик не указал в заключенных контрактах ИКЗ в соответствии с планом-графиком закупок. Данное нарушение было установлено при заключении контрактов на основании п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ;

4.3. На основании положений ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ и Постановления Правительства от 30.08.2017 г. №1042, при заключении контрактов Заказчик включал обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При проведении настоящей проверки было установлено несколько случаев нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) сроков исполнения контракта.

В данных случаях Заказчик в соответствии с действующим законодательством и условиями контракта правомерно начислял и удерживал с оплаты за поставленный товар размер пени за несвоевременное исполнение контракта с направлением поставщику соответствующего уведомления:

- ООО «ОМЕГА-М» контракт от 15.08.2019 г. №9 на приобретение офисной мебели со сроком исполнения в течении 1 месяца с даты заключения контракта, т.е. по 15.09.2019 г. Фактически контракт был исполнен 01.10.2019 г., рассчитаны и удержаны пени в размере 1 002,19 руб.;

- ИП Епифанов А.А. контракт от 23.08.2019 г. №11 на приобретение акустического оборудования со сроком исполнения в течение двух недель с даты заключения контракта, т.е. по 06.09.2019 г. Фактически контракт был исполнен 10.09.2019, рассчитаны и удержаны пени в размере 108,44 руб.;

- ООО «Атмосфера Уюта» контракт от 25.06.2019 г. №6 на проведение работ по ремонту фасада здания со сроком исполнения в течение шести недель с даты заключения контракта, т.е. по 06.08.2019 г. Фактически контракт был исполнен 30.08.2019 г., рассчитаны и удержаны пени в размере 5 016,20 руб.

4.4. На основании Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 г. №1011 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 г. №1042» исключен порядок определения размера пени за несвоевременное исполнение контракта.

Определение размера пени за просрочку исполнения контракта закреплено в ч.7 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ.

Заказчик при заключении контрактов с ИП Коровин Д.М. от 05.11.2019 г. №16 и №17 неправомерно указал в п.2.5.1 муниципальных контрактов, что пени устанавливаются в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 г. №1042.

4.4. В проверяемом периоде при выборочной проверке были выявлены нарушения со стороны Заказчика по исполнению контракта, а именно несоответствие сроков и порядка оплаты, что является нарушением п.2 ч.1 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ:

- ОАО «Энергосбыт Плюс» от 06.03.2019 г. №152590 (поставка электрической энергии). Порядок оплаты установленный в договоре предусматривает выплату авансов в размере 30% в срок до 10 числа текущего месяца, 40% - до 25 числа текущего месяца, оплата за фактически потребленную электрическую энергию осуществляется до 18 числа месяца, следующего за отчетным.

Оплата Заказчиком по контрактам осуществлялась без выплаты авансовых платежей, а оплата за фактически потребленную энергию была перечислена с нарушением сроков оплаты по контракту.

- МУП «Водоканал» от 29.01.2019г №634-м-19 (услуги по водоснабжению и водоотведению). Порядок оплаты установленный в договоре предусматривает выплату аванса в размере 30% в срок до 18 числа текущего месяца, оплата за

фактически потребленные ресурсы осуществляется до 10 числа месяца, следующего за отчетным.

Оплата Заказчиком по контракту осуществлялась без выплаты авансовых платежей - 30%, а оплата за фактически потребленную энергию была перечислена с нарушением сроков оплаты по контракту за периоды январь, февраль, апрель, декабрь 2019 года.

Причина нарушения условий оплаты – несвоевременное предоставление поставщиком документов для оплаты по заключенным контрактам (счет, счет-фактура и акт выполненных работ), а по авансовым платежам документы на оплату поставщиком не предоставляются.

Учитывая, что данные нарушения условий и порядка оплаты допускаются по причинам несвоевременного формирования либо непредоставления документов для оплаты поставщиком ежемесячно в течение срока действия муниципального контракта, стоит урегулировать вопрос о переносе сроков оплаты (учитывая фактическую возможность поставщика предоставить документы) на этапе заключения контракта и включить условие по своевременному предоставлению документов по авансовым платежам (либо их исключение из порядка оплаты) путем внесения изменения в контракт или составления протокола разногласий.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 7.32.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП), нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей. При повторном нарушении должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

5. Проверка количества и соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

При выборочной проверке соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта нарушений не установлено:

- контракт с ИП Шляпин В.Ю. от 22.07.2019 г. №8 на приобретение комбинированного токарного станка;
- контракт с ИП Васильева О.С. от 17.06.2019 г. №4 на приобретение сейфов;
- контракт с ИП Нелюбин Е.В. от 23.08.2019 г. №10 на приобретение комбинированного станка по дереву;
- контракт с ИП Елифанов А.А. от 23.08.2019 г. №11 на приобретение акустического оборудования (комбоусилитель для бас-гитары, комбоусилитель для электрогитары, радиосистема с ручным микрофоном, портативные колонки).

6. Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

При выборочной проверке по вопросу соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки были проверены контракты, указанные в п.5 данного акта проверки.

Комбинированный токарный станок, комбинированный станок по дереву и акустическое оборудование используется для реализации целей основной деятельности, т.е. для дополнительного предпрофессионального образования детей.

Сейфы, приобретенные для бухгалтерии, используются для хранения документов и ценностей.

Выводы по результатам плановой проверки:

По результатам плановой проверки на предмет предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении Березовского муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» п. Монетного выявлены нарушения:

- 1) ч.2 ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ в контрактах, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п.4, п.5, п.26, п.29 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ не указаны условия о цене контракта;
- 2) ч.3, ч.20 ст.22 Федерального закона №44-ФЗ и Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Минэкономразвития от 02.10.2013г. №567 при определении НМЦК;
- 3) ч.1 ст.23 Федерального закона № 44-ФЗ. Заказчиком не был указан идентификационный код закупки в заключенных контрактах по п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ;
- 4) п.2 ч.1 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ Заказчиком были нарушены условия исполнения контрактов в части сроков и порядка оплаты по контрактам;
- 5) Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 г. №1011 Заказчик при заключении контрактов ссылаясь на недействующие положения Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 г. №1042.

По результатам проведенной проверки Заказчику рекомендовано:

1. При заключении контрактов включать обязательные условия по исполнению контракта в соответствии с положениями статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Следить за соблюдением сроков и порядка оплаты в соответствии с условиями, установленными в контракте. Проводить работу с поставщиками по вопросу своевременного предоставления документов на оплату.

При необходимости вносить изменения в условия контракта при его заключении, либо составлять протоколы разногласий по установлению в контрактах сроков и порядка оплаты, соответствующих фактическому предоставлению документов к оплате.

3. Следить за изменениями законодательства в сфере закупок и своевременно реагировать на них, при проведении закупок и заключении контрактов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

4. При определении НМЦК проводить более точный анализ ценовых предложений на рынке товаров, работ, услуг.

Данные нарушения не являются систематическими. Оснований для передачи материалов для рассмотрения дела об административном правонарушении нет. Предписание не выдано.

Заказчик в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе направить в контрольный орган письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Информация по проверке будет размещена в единой информационной системе в срок не позднее 3 рабочих дней со дня подписания.

Главный специалист
финансового контроля

Березовского городского округа

03.04.2020

И.В. Орлова

Орлова И.В.

(должность)

(дата)

(подпись)

(Ф.И.О.)

Акт составлен в 2 экземплярах на 11 листах.

*Отправлен в адрес БМБУ ДО ДИМ
п. Мокетского 23.04.2020 И.В. Орлова*

Копия акта получена объектом контроля:

И.В. Орлова

(должность)

24.04.2020

(дата)

И.В. Орлова

(подпись)

Троновская И.В.

(Ф.И.О.)