

АКТ

проверки использования средств местного бюджета, выделенных в виде субсидий Березовскому муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Детская школа искусств поселка Монетный», и соблюдение порядка управления имуществом, закрепленным на праве оперативного управления в 2016-2017 годах

31 октября 2018 года

г. Берёзовский

Основание проверки

Пункт 7 раздела 1 плана работы Счетной палаты Березовского городского округа (далее – Счетная палата) на 2018 год, распоряжение председателя Счетной палаты от 14.09.2018 № 01-06/40, поручение председателя Счетной палаты от 14.09.2018 № 18.

Цель проверки

Проверить целевое и эффективное использование средств местного бюджета, выделенных в виде субсидий Березовскому муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Детская школа искусств поселка Монетный», и соблюдение порядка управления имуществом, закрепленным на праве оперативного управления.

Объект проверки

Березовское муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств поселка Монетный»

Предмет проверки

Средства бюджета, выделенные в форме субсидий на выполнение муниципального задания и на иные цели; муниципальное имущество, переданное в оперативное управление.

Проверяемый период

2016-2017 годы

Сроки проверки

С 01-30 октября 2018 года.

Состав рабочей группы

инспектор Воробьева А.А.

Результаты контрольного мероприятия

Березовское муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств поселка Монетного», (далее – БМБУ ДО «ДШИ») является образовательным учреждением дополнительного образования, созданное в целях реализации прав граждан в сфере дополнительных образовательных программ в области искусств. Осуществляло свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом начальника управления культуры и спорта Березовского городского округа от 28.04.2014 №47 (с изменениями) (далее – Устав).

Функции учредителя БМБУ ДО «ДШИ» исполняет Управление культуры и спорта Березовского городского округа (далее – Управление культуры и спорта). Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество на праве оперативного управления, лицевые счета, имеет печать со своим официальным наименованием.

Ответственным лицом в проверяемом периоде являлся директор Половинкина Н.В. (приказ Управления культуры и спорта о назначении руководителя от 05.04.2001 № 21).

Главный бухгалтер МКУ «Центр сопровождения развития системы образования и культуры Березовского городского округа» Канусик Е.Д. (приказ о приеме на работу от 06.04.2015 № 101).

Учетная политика для целей бухгалтерского учета, утверждена приказом директора учреждения от 31.12.2015 № 71-о «Об утверждении учетной политики для целей бухгалтерского и налогового учета».

Соответствие осуществляемой деятельности учредительным документам и установленному законодательству

Согласно пункту 1 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7 - ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7 - ФЗ) бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Основной целью БМБУ ДО «ДШИ» является осуществление образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам в области искусств (по различным видам искусств).

Проверкой Устава БМБУ ДО «ДШИ» на соответствие требованиям Постановления Администрации Березовского городского округа от 23.09.2011 N 486 «Об утверждении Порядка утверждения уставов муниципальных бюджетных и казенных учреждений Березовского городского округа и внесения изменений в них» установлено несоответствие пункту 3.2 данного

Порядка, так как в пункте 2.4 Устава не конкретизирован предмет деятельности учреждения.

Имущество БМБУ ДО «ДШИ» находится в муниципальной собственности и передано ему на праве оперативного управления в соответствии с договором о закреплении имущества на праве оперативного управления от 18.05.2001 без номера, заключенным с Комитетом по управлению имуществом Березовского городского округа (далее-Комитет по управлению имуществом).

Право оперативного управления оформлено на объект недвижимого имущества: здание детской школы искусств, литер А, а, а1, а2, а3, а4, а5 площадью 885,2 кв.м. (свидетельство о государственной регистрации права от 07.02.2011 № 66 АД 707020). Балансовая стоимость данного основного средства по состоянию на 1 января 2016 года и на 01 января 2017 года составила 5006,6 тыс.руб. согласно представленной оборотной ведомости об остатках на счете.

Право постоянного (бессрочного) пользования оформлено на земельный участок площадью 3122 кв.м., разрешенное использование - под объект образования (музыкальная школа). Балансовая стоимость по состоянию на 01 января 2016 год 5523,4 тыс.руб. и на 01 января 2017 год составила 10494,3 тыс.рублей, увеличение кадастровой стоимости прошло в соответствии с кадастровой справкой о кадастровой стоимости объекта недвижимости от 26.01.2016.

Распоряжением Комитета по управлению имуществом от 13.01.2014 № 20 учреждению передано в оперативное управление особо ценное движимое имущество стоимостью 663,9 тыс.рублей.

Проверкой установлено, что в соответствии с пунктами 2.8, 2.11. Устава, учреждение осуществляет приносящую доход деятельность. Одним из источников формирования этих доходов являются целевые взносы и добровольные пожертвования юридических и физических лиц. В БМБУ ДО «ДШИ» разработано и утверждено директором от 15.05.2014 «Положение о порядке формирования и использования целевых взносов и добровольных пожертвований юридических и физических лиц (родителей, законных представителей)».

За 2016 год получено целевых взносов и добровольных пожертвований физических лиц в сумме 686,1 тыс.руб., за 2017 год - 710,0 тыс.рублей.

Кроме того, бюджетное учреждение также вправе осуществлять приносящую доход деятельность от сдачи в аренду другого имущества, в том числе недвижимого имущества. В проверяемом периоде имущество учреждения в аренду не сдавалось.

В нарушение пункта 199 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов

управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н (далее - Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета) в 2016 году на счете 205.41 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия» отражались суммы:

- начисленного налога на прибыль организации в размере 8,3 тыс.рублей. Данная сумма подлежит отражению на счете 303.03 «Расчеты по налогу на прибыль организации»;

- обеспечений исполнения муниципальных контрактов в размере 36,3 тыс.руб. Данные суммы подлежат зачислению на счет по учету операций со средствами учреждения во временном пользовании.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 9 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета не представлены к проверке первичные (сводные) учетные документы по начислению доходов (взносов) и их поступлению (оплате) являющихся основанием для совершения записи в журналах операций с дебиторами по доходам (код формы 0504071) за 2016, 2017 годы.

Целевые взносы и добровольные пожертвования юридических и физических лиц, полученные учреждением, не учитываются при налогообложении прибыли в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 251 Налогового кодекса РФ. Однако, БМБУ ДО «ДШИ» в марте 2016 года произведено начисление и уплата налога на прибыль на общую сумму 8,3 тыс.рублей (п/поручение от 21.03.2016 №97, п/поручение от 21.03.2016 № 96), что является неэффективным расходованием безвозмездных поступлений в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 3 статьи 9.2 Федерального закона № 7 – ФЗ муниципальное задание формируется учредителем в соответствии с видами деятельности учреждения, отнесенными его уставом к основной деятельности.

Основные виды деятельности учреждения закреплены в пункте 2.5 Устава и состоят из трех направлений.

Муниципальное задание для учреждения сформировано и утверждено учредителем - Управлением культуры и спорта на 2016 год 20.12.2015, на 2017 год 26.12.2016.

Муниципальное задание на 2016 год и муниципальное задание на 2017 год включают в себя только один раздел, имеющий числовые показатели по муниципальной услуге «Реализация дополнительных общеобразовательных предпрофессиональных программ». Данная муниципальная услуга соответствует целям, указанным в Уставе, но не включена в базовый перечень муниципальных услуг, утвержденных

Постановлением Администрации Березовского городского округа от 08.06.2011 N 269 «Об утверждении базового перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями Березовского городского округа в сфере образования».

Для «Реализации дополнительных общеобразовательных предпрофессиональных программ» в муниципальном задании на 2016 год и в муниципальном задании на 2017 год установлен один показатель качества и его значение, характеризующее процесс оказания услуги и условия ее оказания - это доля детей, ставших победителями и призерами всероссийских и международных мероприятий.

Также установлен объем муниципальной услуги (в натуральных показателях) - число обучающихся 213 человек (и в 2016 и 2017 годах).

Муниципальное задание на 2016 год не содержит объемов финансового обеспечения выполнения муниципального задания, отсутствуют суммы затрат на оказание муниципальных услуг и на содержание недвижимого имущества, особо ценного движимого имущества.

Объем средств на исполнение муниципального задания в 2016 году определен Соглашением 3 от 11.01.2016 года «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания», в сумме 13339,6 тыс.руб., то есть соглашение заключено после утверждения бюджета.

Объемы финансового обеспечения выполнения муниципального задания за 2017 год, в соответствии с предоставленными отчетами об исполнении, представлены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс.руб)

Вид затрат и показатели объема муниципальной услуги	2017		Отчет БМБУ ДО «ДШИ»	Отчет об исполнении ПФХД
	муниципальное задание от 26.12.2016	муниципальное задание от 17.03.2017		
Число обучающихся (человек)	213	213	213	-
Затраты на оказание муниципальных услуг	13968,4	13853,4	13760,0	13760,0
Затраты на содержание недвижимого имущества, особо ценного движимого имущества	777,4	563,3	552,2	552,2
ИТОГО	14745,8	14416,7	14312,2	14312,2

В муниципальное задание на 2017 год внесено изменение, связанное с уменьшением затрат на 2,2% или 329,1 тыс.руб., в то время как количественные показатели остались прежними.

В соответствии с предоставленным отчетом об исполнении муниципального задания за 2017 год, установлено:

- показатели качества, характеризующие процесс оказания услуги, и показатель объема муниципальной услуги соответствуют показателям, утвержденным в муниципальном задании;

- объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания, согласно предоставленного отчета, составил 14312,2 тыс.рублей.

Объем средств на исполнение муниципального задания в 2017 году определен Соглашением 3 от 09.01.2017 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» (далее – Соглашение 3) в сумме 14745,8 тыс.руб. Заключены два дополнения к Соглашению 3, в результате объем средств на исполнение муниципального задания уменьшен и составил 14430,9 тыс.рублей.

Анализ исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности

План финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) БМБУ ДО «ДШИ», как бюджетного учреждения, на 2016 год составлен 01.01.2016 и утвержден начальником Управления культуры и спорта.

Требования к составу и содержанию Плана ФХД установлены Постановлением администрации от 07.07.2011 № 323 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Березовского городского округа» (далее – Порядок составления и утверждения плана ФХД).

В нарушение требований пункта 3.1 Порядка составления и утверждения плана ФХД в Плане ФХД отсутствует раздел 4 «Мероприятия стратегического развития муниципального учреждения».

В Разделе 1 «Сведения о деятельности муниципального учреждения» включен пункт 1.2, который не соответствует перечню видов деятельности, установленному Уставом, что противоречит пункту 2.5 Порядка составления и утверждения плана ФХД.

Финансовые показатели Плана ФХД составили 14099,6 тыс.руб., в том числе по поступлениям субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 13399,6 тыс.руб., безвозмездные поступления 700,0 тыс.руб. (целевые взносы физических лиц).

В течение 2016 года в План ФХД внесено 21 изменение и на 2016 год показатели составили 15031,1 тыс.руб., в том числе по поступлениям:

- субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 13579,2 тыс.руб.;

- целевые субсидии – 645,9 тыс.руб.;

- безвозмездные поступления –806,0 тыс.рублей.

Согласно отчету об исполнении учреждением Плана ФХД ф. 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» (далее - Отчет) за 2016 год доходы БМБУ ДО «ДШИ» исполнены в сумме 14731,6 тыс.руб., в том числе:

- субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 13399,6 тыс.руб. или 100 % плановых показателей;
- целевые субсидии – 645,9 тыс.руб. или 100 % плана;
- безвозмездные поступления – 686,1 тыс.руб., или 90,3 %.

В соответствии с Отчетом плановые показатели по расходам соответствуют плановым назначениям по доходам. Исполнение расходов, с учетом остатка средств прошлого года, составило в общей сумме 14929,2 тыс.руб., в том числе:

- субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 13551,1 тыс.руб., или 99,8% плана,
- целевые субсидии – 645,9 тыс.руб., или 100,0 % плана;
- безвозмездные поступления – 732,2 тыс.рублей, или 90,8 %.

Не исполнены плановые назначения по расходам: субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 28,0 тыс.руб., (взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников), внебюджетная деятельность в сумме 73,9 тыс.рублей (работы и услуги).

Субсидия на иные цели в 2016 году была предоставлена Учредителем на реализацию мероприятий, проводимых в рамках муниципальной программы (участие в фестивалях для молодых исполнителей, выплата премий, приобретение и монтаж пожарной сигнализации и системы видеонаблюдения), а также межбюджетные трансферты (укрепление материально-технической базы).

В таблице 2 представлены направления расходов целевой субсидии в разрезе соглашений о предоставлении субсидий.

Соглашения	Предмет соглашения	Сумма (тыс.руб.)	Направление средств
Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии БМБУ ДО «ДШИ» от 23.03.2016 №37	Субсидии на иные цели в части расходов, связанных с организацией и проведением мероприятий в сфере культуры	25,0	Выплата премий «Верность призванию»
Соглашение о порядке предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета на обеспечение меры социальной поддержки по бесплатному получению художественного образования от 14.04.2016 №53, дополнение к	Иные межбюджетные трансферты из областного бюджета на обеспечение меры социальной поддержки по бесплатному получению художественного образования, детям-сиротам, детям оставшимся без попечения родителей и иным категориям несовершеннолетних граждан, нуждающихся в социальной поддержке.	338,1	Увеличение стоимости основных средств

соглашению 09.08.2016	от			
Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии БМБУ ДО «ДШИ» от 23.06.2016 №84	Субсидии на иные цели в части расходов, связанных с организацией и проведением мероприятий в сфере доп.образования	22,6	Бронирование отеля в Риге (фестиваль для молодых исполнителей)	
Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии БМБУ ДО «ДШИ» от 08.07.2016 №90. Дополнение от 15.12.2016	Субсидии на иные цели в части расходов, связанных с обеспечением мероприятий по укреплению и развитию материально-технической базы	90,5	Проектирование, монтаж пожарной сигнализации, системы оповещения, управления эвакуацией	
Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии БМБУ ДО «ДШИ» от 25.08.2016 №100, дополнение от 21.11.2016	Субсидии на иные цели в части расходов, связанных с обеспечением мероприятий по укреплению и развитию материально-технической базы	121,7	Монтаж системы видеонаблюдения	
Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии БМБУ ДО «ДШИ» от 25.08.2016 №103	Субсидии на иные цели в части расходов, связанных с организацией и проведением мероприятий в сфере доп.образования	47,9	Фестивальный тур	
ИТОГО		645,8		

Проверкой использования бюджетных средств на цели, предусмотренные условиями их получения, установлено:

- в нарушение пунктов 34, 127 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета затраты на приобретение и монтаж пожарной сигнализации, системы оповещения, управление эвакуацией по муниципальному контракту от 13.12.2016 №8 на сумму 90,5 тыс.руб. и системы видеонаблюдения по муниципальному контракту от 21.11.2016 №7 на сумму 121,7 тыс.руб., отнесены на финансовый результат учреждения (счет бухгалтерского учета 109.81) на общую сумму 212,20 тыс.рублей, вместо принятия к учету и отражения на счете 106.31 «Вложение в основные средства».

- в БМБУ ДО «ДШИ» в соответствии с муниципальным контрактом от 21.11.2016 № 7 установлено 8 цифровых камер видеонаблюдения, диск SATA объемом хранения 1 Тбайта, видеозапись с камер ведется с максимальным разрешением, глубина архива составляет 7 дней вместо 30 дней, что не в полной мере соответствует пунктам 23 и 30 Постановления Правительства РФ от 25.03.2015 N 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии