

**Инспекция по осуществлению контроля в сфере закупок в
Березовском городском округе**

АКТ № 03-20-И

**по результатам плановой проверки на предмет соблюдения требований
законодательства и иных нормативных актов Российской Федерации о
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
муниципальных нужд в отношении Березовского муниципального
бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа
искусств» п. Монетного**

г. Березовский

03 апреля 2020 г.

В соответствии с планом проведения плановых проверок, утвержденного распоряжением администрации Березовского городского округа от 29.11.2019г. №435 «О плановых проверках в сфере закупок на I полугодие 2020 года», проведена плановая проверка Березовского муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» п. Монетного.

Основание проведения проверки:

– ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

– постановление администрации Березовского городского округа от 18.03.2014 №127 «Об образовании инспекции по осуществлению контроля в сфере закупок в Березовском городском округе» (в редакции от 25.02.2019г. № 142).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Камеральная проверка проведена инспекцией в составе:

Орлова Ирина Валерьевна - Председатель инспекции,

Градобоева Наталья Анатольевна - Зам. председателя инспекции,

Кухтина Наталья Александровна - Секретарь инспекции

Срок проведения проверки: с 16.03.2020 г. по 30.03.2020 г.

Проверяемый период: с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 г.

Субъект проверки: Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Березовского городского округа «Детская школа искусств» п. Монетного. Сокращенное наименование БМБУ ДО ДШИ п. Монетного. ИНН 6604011133 (далее – Заказчик).

Место нахождения: 623720, Свердловская обл., г. Березовский, пос. Монетный, ул. Кирова, 18.

Почтовый адрес: 623720, Свердловская обл., г. Березовский, пос. Монетный, ул. Кирова, 18.

Проверка проведена с уведомления директора Березовского муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» п. Монетного Половинкиной Натальи Владимировны (уведомление о проведении контрольного мероприятия от 05.03.20 №2-2020-И).

Проверка проводилась выборочным методом путем рассмотрения и анализа предоставленных документов, а также сведений, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Документы, материалы и информация предоставлены на проверку своевременно. Случаи отказа в предоставлении информации, документов и препятствования в работе отсутствовали.

1. Общие сведения о субъекте контроля.

1.1. Березовское муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» п. Монетного является некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность в целях реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования «Березовский городской округ» по организации предоставления дополнительного образования на территории городского округа.

1.2. «Детская музыкальная школа» п. Монетного действует с 1978 года на основании Решения Горисполкома №234 от 25.05.1978 г. и переименована в «Школу искусств» п. Монетного на основании Приказа Управления культуры от 10.06.1992 г. № 22.

1.3. Действующий Устав БМБУ ДО ДШИ п. Монетного утвержден Приказом начальника Управления культуры и спорта Березовского городского округа от 24.11.2017 года №24.

1.4. БМБУ ДО «Детская школа искусств» п. Монетного по своему типу является организацией дополнительного образования, действующей в организационно-правовой форме муниципального бюджетного учреждения и в соответствии с лицензией оказывает образовательные услуги по реализации образовательных программ по виду – дополнительное образование и подвиду – дополнительное образование детей и взрослых.

1.5. Основной целью деятельности БМБУ ДО ДШИ п. Монетного является осуществление образовательной деятельности по реализации дополнительных предпрофессиональных программ и дополнительных общеразвивающих программ в области искусств.

1.6. Собственником Березовского муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» п. Монетного является муниципальное образование Березовский городской округ в лице Комитета по управлению имуществом администрации Березовского городского округа.

Учредителем БМБУ ДО ДШИ п. Монетного, главным распорядителем

бюджетных средств, является Управление культуры и спорта Березовского городского округа, осуществляющего функции по координации и регулированию деятельности учреждений в сфере культуры.

1.7. Березовское муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» п. Монетного является юридическим лицом, имеет круглую печать со своим наименованием, бланки, штампы, эмблему и другие реквизиты, утвержденные в установленном порядке, план финансово-хозяйственной деятельности, обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевой счет в Управлении федерального казначейства Свердловской области.

БМБУ ДО ДШИ п. Монетного от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права, несет обязанности, заключает договоры, выступает заказчиком при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с действующим законодательством РФ, выступает истцом и ответчиком в суде в соответствии с Федеральными законами на праве оперативного управления.

1.8. Директором Березовского муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» п. Монетного назначена Половинкина Наталья Владимировна на основании Приказа начальника управления культуры от 05.04.2001г. №1 «Об утверждении Устава муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей детской школы искусств п. Монетного».

Организацию и ведение бухгалтерского учета в БМБУ ДО ДШИ п. Монетного осуществляет ведущий бухгалтер Заротиади Т.А., назначенная на должность на основании приказа от 07.02.2019г. №25-к.

1.9. Объем проверенных закупок в проверяемый период составил **68 контрактов** на сумму **4 371,48 тыс.руб.**, в том числе:

	2019 год	
	Количество контрактов, шт.	Сумма закупки, тыс. руб.
Конкурентные способы закупки	17	2 743,58
Закупки у ед.поставщика без проведения торгов (п.1, п.8, п.26, п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ)	16	847,46
Закупки малого объема (п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ)	35	780.44
Итого	68	4 371,48

2. Проверка документов по организации закупочной деятельности.

2.1. В соответствии с ч. 5 ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ, в целях централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ, услуг для подведомственных заказчиков, в т. ч. Заказчика, возложено на уполномоченный орган (Постановление администрации Березовского городского округа от 24.01.2014 № 19 «О муниципальном органе, уполномоченном на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для

заказчиков» (ред. от 28.03.2016 №215 «О внесении изменений в постановление администрации Березовского городского округа от 24.01.2014 №19 «О муниципальном органе, уполномоченном на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков»)).

На Заказчиков возлагаются полномочия по планированию и осуществлению закупок, обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, определению условий контракта, заключению контракта и его исполнению (Постановление администрации Березовского городского округа от 01.04.2014 № 167 «Об утверждении Порядка взаимодействия между уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ, услуг для заказчиков Березовского городского округа и заказчиками Березовского городского округа при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ, услуг в Березовском городском округе»).

2.2. В соответствии с ч.2 ст.38 Федерального закона №44-ФЗ обязанности контрактного управляющего возложены на заместителя директора по АХР – Пряхину Наталью Павловну приказом директора БМБУ ДО ДШИ п. Монетного от 09.04.2014 г. №50/1-к.

В соответствии с требованиями ч. 6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ, контрактным управляющим была пройдена профессиональная переподготовка в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» по программе «Осуществление, контроль и управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» в период с 18.01.2018г. по 05.03.2018г. и получен диплом №112/ПДО-1762 от 15.03.2018г.

2.3. В соответствии с ч.6 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ в БМБУ ДО «Детская школа искусств» п. Монетного создана приемочная комиссия на основании Приказа от 11.04.2014 г. №18/1-0.

3. Проверка соблюдения требования к порядку формирования, ведения и размещения в ЕИС планов-графиков закупок.

3.1. План финансово-хозяйственной деятельности Березовского муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» п. Монетного на 2019 год утвержден начальником управления культуры и спорта Березовского городского округа 01.01.2019 г.

3.2. На основании ч.10 ст.21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график закупок должен быть утвержден в течении 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

В соответствии с данными требованиями законодательства план-график закупок на 2019 год сформирован и утвержден 15.01.2019 г.

3.3. В соответствии с ч.15 ст.21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график закупок на 2019 год размещен в единой информационной системе (далее – ЕИС) 17.01.2019г., т.е. в срок не превышающий 3 рабочих дней с даты утверждения.

3.4. На основании ч.15 ст.21 Федерального закона № 44-ФЗ и п.2, п.3 постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2015г. №554

утвержденный заказчиками план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.

Нарушений данного требования законодательства не установлено.

3.5. В соответствии с Приказом Росстандарта от 31.01.2014 г. №14-ст план-график на 2019 г. опубликован в структурированном виде с применением общероссийских классификаторов.

При проверке выявлены случаи выбора заказчиком кода ОКПД2 несоответствующего предмету закупки:

1) при проведении закупки, предметом которой является приобретение канцелярских товаров (ИК3193660401113366780100140014762000) был выбран ОКПД2 47.62.20.000 «Услуги по розничной торговле писчебумажными и канцелярскими товарами в специализированных магазинах», когда фактически предметами закупки являются, например:

- бумага цветная и фотобумага, соответствующие ОКПД2 17.12;
- скрепки, скобы для степлера, соответствующие ОКПД2 25.99.23;
- ножницы канцелярские, соответствующие ОКПД2 25.71.11.

2) при проведении закупки, предметом которой является приобретение хозяйственных товаров (ИК3193660401113366780100100150014719000) был выбран ОКПД2 47.19.20.000 «Услуги по розничной торговле большим товарным ассортиментом непродовольственной продукции в неспециализированных магазинах», когда фактически предметом закупки являются, например:

- моющие средства, соответствующие ОКПД2 20.41;
- мешки для мусора, соответствующие ОКПД2 22.22.11;
- перчатки хозяйственные, соответствующие ОКПД2 22.19.60.

Стоит учесть, что для некоторых ОКПД2, соответствующих фактически приобретенным товарам, необходимо, в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок, устанавливать преимущества организациям инвалидов на основании Постановления Правительства РФ от 15.04.2014 г. №341-ПП, а также условия допуска для отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, которые установлены в приложении Приказа Министерства финансов РФ №126н. При этом на основании п.5(1) Постановления Правительства РФ от 15.04.2014 г. №341-ПП установлено, что предметом одного контракта не могут быть товары, включенные в перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов и не включенные в него.

3.6. В проверяемом периоде в единой информационной системе было размещено 28 изменений плана-графика закупок за 2019 год.

Основания вносимых изменений соответствуют ч. 13 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.7. В соответствии с принципами открытости и прозрачности, установленными в ч.3 ст.7 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик обязан размещать полную и достоверную информацию, предусмотренную законодательством в сфере закупок в ЕИС.

При выборочной проверке на предмет достоверности и соответствия информации, размещенной в ЕИС было установлено, что при формировании извещения о проведении закупки Заказчиком был установлен источник финансирования – средства бюджетных учреждений, в документации о закупке – средства местного бюджета, а при исполнении контракта Заказчиком были использованы бюджетные средства, в том числе предоставленные на основании соглашений о порядке предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета (закупки на приобретение флейт, комбинированных станков, ленточной шлифмашины, акустического оборудования, офисной мебели, кресел трехсекционных), что является нарушением ч.3 ст.7 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно пояснениям, которые предоставлены контрактным управляющим в ходе проведения данной проверки, следует, что при размещении извещений на закупки, источником финансирования которых были межбюджетные трансферты из областного бюджета программа Web-торги не предоставляет возможности выбрать нужный источник финансирования – областной бюджет.

3.8. В плане-графике закупок Заказчик внес данные о закупке на услуги по сбору неопасных отходов городского хозяйства (ИКЗ 193660401113366780100100080013811000) с начальной (максимальной) ценой контракта и планируемыми платежами в 2019 году 10 000,00 рублей, аналогичная информация была отражена в извещении о проведении закупки.

Контракт на данные услуги был заключен Заказчиком на сумму 9 824,56 рублей, что не соответствует данным отраженным в плане-графике закупок и извещении и является нарушением ч.3 ст.7 Федерального закона №44-ФЗ.

Данная позиция поддерживается Управлениями федеральной антимонопольной службы (далее – УФАС) и отражена в Решении УФАС Свердловской области от 18.07.2019г. по делу №066/06/99-1928/2019, также в Решении Тамбовского УФАС от 13.02.2017г. №ВП-15/17.

4. Проверка конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

4.1. В ходе проверки выборочным методом были рассмотрены конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) используемые Заказчиком при осуществлении закупок за 2019 год – 17 электронных аукционов.

4.2. В соответствии с ч.3 ст. 30 Федерального Закона № 44-ФЗ устанавливались ограничения для участников закупок, в которых могли принимать участие только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. Участники таких закупок декларировали в заявках на участие свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства.

4.3. Требования Заказчика предъявляемые к участникам закупки соответствуют ст. 31 Федерального Закона № 44-ФЗ.

4.4. В соответствии с требованиями Закона о контрактной системе Заказчиком устанавливались запреты на допуск отдельных видов продукции

происходящих из иностранных государств на основании Постановления правительства РФ от 05.09.2017 №1072-ПП при закупке отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности:

- (ИКЗ 193660401113366780100100410013101000) объект закупки – приобретение офисной мебели);

- (ИКЗ 193660401113366780100100260013101000) объект закупки – приобретение кресел трехсекционных для залов ожидания.

4.5. В соответствии с ч.4 ст.14 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком устанавливались ограничения и условия допуска отдельных видов продукции, происходящих из иностранных государств на основании Постановления Правительства РФ от 26.09.2016 №968-ПП при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции на приобретение акустического оборудования (ИКЗ 193660401113366780100100440012640000.

4.6. На основании ч.4 ст.14 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком устанавливались условия допуска отдельных видов продукции происходящих из иностранных государств для закупок товаров включенных в перечень продукции, который утвержден Приказом Министерства финансов РФ от 04.06.2018 №126н при приобретении флейт, ленточной шлифмашины.

4.7. В соответствии с ч.3 ст.29 Федерального закона №44-ФЗ Заказчиком при определении поставщиков были установлены преимущества организациям инвалидов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг включенных в специальный перечень, утвержденный Постановлением правительства РФ от 15.04.2014 №341-ПП, а именно при осуществлении закупки на приобретение офисной мебели, трехсекционных кресел для залов ожидания, сейфов.

4.8. Обоснование начальной максимальной цены контрактов (далее – НМЦК) производилось в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и методами, предусмотренными данной статьей:

- методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- проектно-сметным методом;
- тарифным методом.

Данная информация размещалась в документации о закупке.

4.9. В соответствии со ст.96 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком в извещении об осуществлении закупки были установлены требования к обеспечению исполнения контракта в размере от 5 до 30 процентов НМЦК и контракт с участником закупки, заключался только после предоставления им данного обеспечения.

В качестве обеспечения исполнения контракта Заказчиком также были приняты банковские гарантии:

- АО АКБ «Экспресс-Волга» от 10.07.2019 г. №1368160, выданная ООО «Мега» при заключении контракта от 16.07.2019 г. №7 на выполнение работ по устройству отмостков и прямков по периметру здания БМБУ ДО ДШИ п. Монетного, со сроком исполнения по 16.08.2019 г. Срок действия банковской гарантии по 31.03.2020 г.;

- АО АКБ «Экспресс-Волга» от 08.08.2019 г. №1396818, выданная ООО «ОМЕГА-М» при заключении контракта от 15.08.2019 г. №9 на приобретение